

**Администрация города Соликамска
Муниципальное автономное образовательное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Ресурсный центр новых информационных технологий»**

УТВЕРЖДАЮ
Директор МАОУ ДПО «РЦ НИТ»
_____ Б.А. Василенко
«03» сентября 2018 г.



ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

**«Профилактика коррупционных правонарушений в органах
местного самоуправления»¹**

Составитель программы:
Виноградова И.В. методист, МАОУ ДПО «РЦ НИТ»

Соликамск, 2018

¹ Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 юриспруденция (уровень бакалавриата)

1. ЦЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ:

формирование у слушателей четких знаний о содержании правовых основ антикоррупционной политики и практике противодействия коррупции в современной России и выработка умений самостоятельного анализа правовых актов, необходимых для формирования устойчивого антикоррупционного правосознания и поведения в органах местного самоуправления.

1.1. Общие компетенции:

ОК1. Способность использовать основные положения и методы социальных, гуманитарных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач

1.2. Профессиональные компетенции:

Слушатель, освоивший программу, должен обладать профессиональными компетенциями (ПК), включающими в себя способность:

ПК1. Способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

ПК2. Способность давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности;

ПК3. Возможность принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

2. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

В результате освоения программы слушатель должен приобрести следующие знания, умения, владения, необходимые для качественного изменения компетенций, указанных в п. 1:

Слушатель должен знать:

- основные принципы и содержание антикоррупционного законодательства;
- предмет и метод правового регулирования противодействия коррупции;
- порядок реализации субъектами антикоррупционной политики своих прав и выполнения обязанностей;
- нормы профессиональной этики и руководствоваться ими в своей деятельности;
- роль противодействия коррупции в деятельности государственных и органов власти, муниципального самоуправления гражданского общества и граждан;
- сущность проводимых в России антикоррупционной политики, правовой реформы и место государства и общества в противодействии коррупции.

Слушатель должен уметь:

- организовывать и реализовывать правовые меры по противодействию коррупции;
- производить необходимые действия и составлять соответствующие им правовые акты для осуществления антикоррупционных мер;
- выступать в роли организатора противодействия коррупции в органах местного самоуправления;
- правильно применять антикоррупционные правовые нормы;
- самостоятельно пополнять свои знания и умения с учетом изменений в законодательстве, а также совершенствовать навыки по практическому применению правовых норм.

Слушатель должен иметь практический опыт:

- анализа конкретной ситуации и принятия решения в соответствии с законом;

- планирования своей деятельности, выбора наиболее эффективных способов и методов противодействия коррупции;
- владения общей методикой правового регулирования противодействия коррупции;
- поиска, обработки и анализа информации, необходимой для подготовки и обоснования управленческих решений, а также анализа проблем в области противодействия коррупции.

Иметь представление:

- о порядке осуществления ограничений и запретов государственными и муниципальными службами;
- о порядке и правовой регламентации проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных актов;
- о порядке противодействия антикоррупционной экспертизы нормативных актов органами прокуратуры;
- о порядке прохождения гражданской и муниципальной службы;
- о роли государственного и муниципального служащего в выявлении коррупционных правонарушений;
- об обязанностях государственного и муниципального служащего, предусмотренных антикоррупционным законодательством;
- о путях повышения эффективности деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан в противодействии коррупции с тенденциями развития и совершенствования антикоррупционного законодательства;
- о проблемах, возникающих в противодействии коррупции, и путях их преодоления;
- о международно-правовых нормах и законодательстве зарубежных государств по вопросам борьбы с коррупцией.

3. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ «ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

УЧЕБНЫЙ ПЛАН программы повышения квалификации «Профилактика коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления»

Цель: Совершенствование знаний и практических навыков.

Категория слушателей: руководители и специалисты организаций и предприятий, индивидуальные предприниматели, а также все желающие получить навыки использования антикоррупционного законодательства в своей деятельности.

Срок обучения: 16 академических часов.

Форма обучения: очная.

Профессиональные компетенции	Наименование модуля	Всего, час.	В том числе	
			Лекция	Практика
ОК1	Социально-правовая сущность и основные признаки коррупции. Виды коррупции	1	1	-
ОК1	Понятие и признаки коррупции в законодательстве Российской Федерации	1	1	-
ОК1, ПК2, ПК3	Коррупция в системе государственной и муниципальной службах в органах местного самоуправления	2	2	-
ПК1	Сущность и структура антикоррупционной политики	1	1	-
ПК1, ПК2	Механизмы реализации антикоррупционной политики	2	1,5	0,5
ПК1, ПК2	Формирование антикоррупционного поведения как основа антикоррупционной политики	2,5	0,5	2
ОК1, ПК2, ПК3	Антикоррупционная экспертиза	2	2	-
ОК1, ПК2	Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции	1	1	-
ОК1, ПК1, ПК2, ПК3	Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения	3	2,5	0,5
	Итоговая аттестация	0,5	-	0,5
	Итого:	16	12,5	3,5

УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН
программы повышения квалификации
«Профилактика коррупционных правонарушений в органах
местного самоуправления»

№ п/п	Наименование разделов и тем	Всего, час.	В том числе	
			Лекция	Практика
1.	Социально-правовая сущность и основные признаки коррупции. Виды коррупции	1	1	-
1.1.	Коррупция как социально-политическое явление. Содержание коррупционных отношений, признаки коррупции. Социальные последствия коррупции	1	1	-
2.	Понятие и признаки коррупции в законодательстве Российской Федерации	1	1	-
2.1.	Понятие коррупции в законодательстве РФ. Правовая основа противодействия коррупции. Основные принципы противодействия коррупции.	0,5	0,5	-
2.2.	Признаки коррупции в законодательстве РФ. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции	0,5	0,5	-
3.	Коррупция в системе государственной и муниципальной службах в органах местного самоуправления	2	2	-
3.1.	Понятие и социальная характеристика коррупции в сфере государственной и муниципальной службах. Формы проявления коррупции в системе государственной и муниципальных службах России. Правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной гражданской и муниципальной службах РФ	2	2	-
4.	Сущность и структура антикоррупционной политики	1	1	-
4.1.	Определение антикоррупционной политики. Субъекты и объекты антикоррупционной политики. Цели, средства, инструменты, направления антикоррупционной политики. Требования к проведению антикоррупционной политики	1	1	-
5.	Механизмы реализации антикоррупционной политики	2	1,5	0,5

5.1.	Основные этапы разработки и реализации антикоррупционной политики. Выработка стратегии противодействия коррупции. Виды стратегий антикоррупционной политики.	1	0,5	0,5
5.2.	Создание специализированных органов противодействия коррупции и реализации антикоррупционной политики. Роль в разработке и реализации антикоррупционной политики органов государственной власти, органов местного самоуправления, коммерческих структур, общественных организаций, средств массовых коммуникаций и населения.	1	1	-
6.	Формирование антикоррупционного поведения как основа антикоррупционной политики	2,5	0,5	2
6.1.	Необходимость формирования антикоррупционного поведения. Роль органов государственной власти, общества и средств массовой информации в формировании антикоррупционного поведения. Проблемы и противоречия в создании системы формирования антикоррупционного поведения.	2,5	0,5	2
7.	Антикоррупционная экспертиза	2	2	-
7.1.	Понятие антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и проектов нормативных правовых актов: правовое регулирование, содержание, порядок производства и оформления результатов.	1	1	-
7.2.	Государственные органы, наделенные правом производства антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.	1	1	-
8.	Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции	1	1	-
8.1.	Принципы и направления международного сотрудничества РФ в области противодействия коррупции. Субъекты и механизмы	1	1	-

	международного сотрудничества по противодействию коррупции. Общественные международные организации по противодействию коррупции.			
9.	Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения	3	2,5	0,5
9.1.	Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения: понятия и виды.	1	0,5	0,5
9.2.	Административно-правовая ответственность за коррупционные правонарушения.	1	1	-
9.3.	Дисциплинарно-правовая ответственность за коррупционные правонарушения.	0,5	0,5	-
9.4.	Уголовно-правовая ответственность за коррупционные правонарушения.	0,5	0,5	-
10.	Итоговая аттестация	0,5	-	0,5
	Итого	16	12,5	3,5

КАЛЕНДАРНЫЙ УЧЕБНЫЙ ГРАФИК ОЧНЫХ ЗАНЯТИЙ

Наименование модуля	Объем, ч.	Учебные дни	
		1 день	2 день
Социально-правовая сущность и основные признаки коррупции. Виды коррупции	1	X	
Понятие и признаки коррупции в законодательстве Российской Федерации	1	X	
Коррупция в системе государственной и муниципальной службах в органах местного самоуправления	2	X	
Сущность и структура антикоррупционной политики	1	X	
Механизмы реализации антикоррупционной политики	2	X	
Формирование антикоррупционного поведения как основа антикоррупционной политики	2,5	X	X
Антикоррупционная экспертиза	2		X
Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции	1		X
Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения	3		X
Итоговая аттестация	0,5		X

4. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ (ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ)

4.1. Материально-технические условия реализации программы

Технические средства обучения: экран, медиапроектор, презентации; ПЭВМ и программные средства.

5. ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Качество освоения программы контролируется по завершению курсов в форме тестирования. (см. Приложение 1).

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

а) нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года
2. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: федер. закон от 03 декабря 2012 года № 230-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 50 (часть 4). – Ст. 6953.
3. О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
4. О Следственном комитете Российской Федерации : федер. закон от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 15.
5. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : федер. закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 29. – Ст. 3609.
6. О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.
7. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.
8. О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию : федер. закон от 25 июля 2006 г. № 125-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 31 (1 ч.). – Ст. 3424.
9. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции : федер. закон от 08 марта 2006 г. № 40-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 12. – Ст. 1231.
10. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.
11. О политических партиях : федер. закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

12. О воинской обязанности и военной службе : федер. закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 13. – Ст. 1475.

13. О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 года № 114-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

14. О статусе судей в Российской Федерации : закон Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 // Ведомости Совета народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. – № 30. – Ст. 1792. 15. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17 января 1992 года № 2202-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. – № 8. – Ст. 366.

16. О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы : указ Президента Российской Федерации от 26 13 апреля 2010 г. № 460 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 16. – Ст. 1875.

17. О мерах по противодействию коррупции : указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 21. – Ст. 2429.

18. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов») // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 10. – Ст. 1084.

28. Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (Принят 12 декабря 1996 г. Резолюцией 51/59 на 82-ом пленарном заседании 51-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) [Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

29. Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (Приняты 24 мая 1989 г. Резолюцией 1989/61 на 15-ом пленарном заседании Экономического и Социального Совета ООН) [Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

б) основная литература:

1. Кудашкин А. В. Антикоррупционная экспертиза: теория и практика [Текст]: научно- практическое пособие / А. В. Кудашкин; Акад. Генеральной прокуратуры РФ - Москва: Норма, 2012. - 368 с.

2. Кудашкин А. В. Антикоррупционная экспертиза: теория и практика: научно-практическое пособие / А.В. Кудашкин; Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации. - Москва: Норма: ИНФРА-М, 2012. - 368 с. – ISBN 978-5-91768-243-3. – Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=255471>

3. Мамитова Н. В. Правовая экспертиза российского законодательства: учебно-практическое пособие / Н. В. Мамитова. - Москва: Норма: НИЦ Инфра-М, 2013. - 208 с. - ISBN 978-5-91768-319-5. - Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=371798>
4. Богучарская В.А. Антикоррупционная стратегия в контексте формирования России как социального правового государства / В.А. Богучарская, Н.В. Бронштейн, И.Е.Охотский. - Москва: МГИМО-Университет, 2012. - 95 с. - Режим доступа: <http://www.bibliorossica.com/book.html?currBookId=7211>
5. Правовая защита лиц, сообщающих о фактах коррупции : научно-практическое пособие / В.Ю. Артемов, Н.А. Голованова, А.Ю. Заксон и др.; отв. ред. А.М. Цирин, Е.И. Спектор. - М. : ИЗиСП, 2016. - 144 с.
6. Уголовно-правовые меры по противодействию коррупции за рубежом : сравнительно- правовое исследование / В.Ю. Артемов, И.С. Власов, Н.А. Голованова и др.; отв. ред. И.С. Власов. - М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2014. - 432 с.
7. Участие институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией : научно-практическое пособие / Т.А. Едкова, О.А. Иванюк, А.В. Сороко и др.; отв. ред. Ю.А. Тихомиров. - М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, ПОЛИГРАФ-ПЛЮС, 2013. -160 с.

в) дополнительная литература:

1. Авдеев В.А. Стратегические направления противодействия коррупции в РФ / В.А. Авдеев, О.А. Авдеева // Российская юстиция. - 2016. - № 7. - С. 19 - 21.
2. Агеев В.Н. Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации: общие положения / В.Н. Агеев // Административное и муниципальное право. - 2016. - № 7. - С. 597 - 605.
3. Агеев В. Н. Правовые средства борьбы с коррупцией в системе государственной службы Российской Федерации / В. Н. Агеев // Административное и муниципальное право. - 2012. - № 9. - С. 5 - 10.
4. Астанин В. В. Проблемы мониторинга правоприменения в целях реализации антикоррупционной политики / В. В. Астанин // Административное и муниципальное право. - 2012. - № 6. - С. 5 - 11.
5. Булгакова И. Г. Некоторые аспекты профилактики коррупции в органах государственной власти / И. Г. Булгакова // Журнал российского права. - 2012. - № 8. - С. 75 - 80. 24
6. Власенко Н. А. Теоретический анализ правовых средств и правовых моделей противодействия коррупции / Н. А. Власенко, С. А. Грачева, Е. Е. Рафалюк // Журнал российского права. - 2012. - № 11. - С. 68 - 80.
7. Дидыч Т. О. Правотворчество государства и противодействие коррупции в современных условиях / Т. О. Дидыч // Журнал российского права. - 2012. - № 8. - С. 69 - 74.
8. Земцова Ю. Основной инстинкт. Загадки и отгадки коррупции / Ю. Земцова // Финансовая газета. - 2012. - № 5. 9. Идрисова С.З. Понятие и правовая сущность

антикоррупционной политики / С.З. Идрисова / Российский следователь. – 2012. – № 20. – С. 21 – 27.

10. Ильяков А.Д. Урегулирование конфликта интересов как основной способ предупреждения коррупции в системе государственного управления / А.Д. Ильяков // Современное право. – 2016. – № 4. – С. 32 – 36.

11. Кабанов П. А. Некоторые формы взаимодействия институтов гражданского общества с органами местного самоуправления в области противодействия коррупции / П. А. Кабанов // Административное и муниципальное право. – 2012. – № 5. – С. 5 – 8.

12. Кабанов П.А. Антикоррупционная агитация как информационное средство противодействия коррупции: понятие и содержание / П.А. Кабанов // Административное и муниципальное право. – 2014. – № 2. – С. 178 – 185.

13. Кабанов П.А. Антикоррупционные функции подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений органов публичной власти: понятие, содержание, виды / П.А. Кабанов // Административное и муниципальное право. – 2014. – № 9. – С. 981 – 992.

14. Кабанов П.А. Цели антикоррупционного мониторинга как диагностического инструмента региональной антикоррупционной политики: сравнительно-правовое исследование / П.А. Кабанов // Административное и муниципальное право. – 2013. – № 8. – С. 825 – 830.

15. Кабанов П.А. Экспертный совет при Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции как специализированный федеральный антикоррупционный орган: правовое положение, основные направления деятельности и структура / П.А. Кабанов // Административное и муниципальное право. – 2014. – № 8. – С. 877 – 881.

16. Каширкина А.А. Антикоррупционные мониторинговые механизмы в деятельности международных организаций на универсальном и региональном уровнях / А.А. Каширкина, А.Н. Морозов // Журнал российского права. – 2014. – № 10. – С. 125 – 138.

17. Короткова О. И. Коррупция и её проявления в системе государственной службы – как одна из наиболее актуальных проблем российской действительности / О. И. Короткова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2012. – № 3. – С. 22 – 25.

18. Кудашкин А. В. Антикоррупционная экспертиза: теория и практика : научно-практическое пособие / А. В. Кудашкин. – М. : Норма, Инфра-М, 2012. – 368 с.

19. Кузнецова О.А. К вопросу о предупреждающих мероприятиях в сфере противодействия коррупции: эффективность, перспективность, проблематичность / О.А. Кузнецова, Г.Ф. Абрамов // Административное и муниципальное право. – 2014. – № 7. – С. 707 – 716.

20. Неговора Д.С. Работа органов прокуратуры по противодействию коррупции / Д.С. Неговора // Законность. – 2016. – № 7. – С. 16 – 17. 21. Нечаева Т. В. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О

государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный) / Т. В. Нечаева, А. В. Кирилин. – М. : Деловой двор, 2013. – 368 с.

22. Перевалов В.Д. О методологических основах оценки эффективности мер противодействия коррупции / В.Д. Перевалов, С.Д. Хазанов // Российский юридический журнал. – 2016. – № 2. – С. 22 – 31.

23. Романова И.С. Компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов / И.С. Романова // Административное и муниципальное право. – 2014. – № 1. – С. 65 – 69. 25

24. Спектор Е.И. Запреты и ограничения в праве и коррупция / Е.И. Спектор, В.В. Савальнев, С.Н. Матулис // Журнал российского права. – 2014. – № 10. – С. 158 – 167.

25. Сухаренко А.Н. Антикоррупционная политика России : состояние и проблемы / А.Н. Сухаренко // Юридический мир. – 2013. – № 11. – С. 15 – 19.

26. Тащилин М.Т. О концепции антикоррупционной политики в судебной системе Российской Федерации / М.Т. Тащилин // Российский судья. – 2016. – № 1. – С. 45 – 49.

27. Хабриева Т. Я. Коррупция и право: доктринальные подходы к постановке проблемы / Т. Я. Хабриева // Журнал российского права. – 2012. – № 6. – С. 5 – 17.

28. Цалиев А.М. Конституционные (уставные) суды в механизме противодействия коррупции / А.М. Цалиев // Российская юстиция. – 2016. – № 7. – С. 4 – 7.